

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

16 листопада 2023 року № 23/46

Антикорупційна програма Волинської обласної ради на 2023-2025 роки

Антикорупційна програма Волинської обласної ради (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки, затвердженої Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-IX, Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220, Методології управління корупційними ризиками та Порядку подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затверджених наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555, з урахуванням листа Департаменту запобігання та виявлення корупції Національного агентства з питань запобігання корупції від 24 листопада 2022 року № 22-03/24055-22 «Про організацію роботи із запобігання та виявлення корупції», на виконання рішення Волинської обласної ради від 16 березня 2023 року № 20/7 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради та підготовку проєкту Антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2023-2025 роки».

I. Засади антикорупційної політики Волинської обласної ради

Цією Антикорупційною програмою Волинська обласна рада, усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах територіальних громад сіл, селищ, міст Волинської області, держави та народу України проголошує, що керівництво та працівники Волинської обласної ради та її виконавчого апарату, депутати обласної ради, працівники підприємств, установ і закладів, що є об'єктами

спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Волинської області і перебувають в управлінні обласної ради, у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються принципом повної відмови і нетерпимості до корупції у будь-яких її формах та проявах і вживають (вживатимуть) всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених чинним законодавством та цією Антикорупційною програмою.

Ця Антикорупційна програма розроблена з урахуванням результатів оцінки виконання Антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2020-2021 роки. Було проаналізовано результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходи впливу на них, оцінено ефективність їх виконання.

Метою Антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2023-2025 роки є: забезпечення функціонування ефективної системи запобігання, виявлення та протидії корупції, відповідності діяльності Волинської обласної ради, її виконавчого апарату, депутатського корпусу, а також підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Волинської області і перебувають в управлінні обласної ради, вимогам чинного антикорупційного законодавства України; подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради та підвищення рівня довіри суспільства; встановлення комплексу заходів (правил, стандартів і процедур) щодо запобігання, виявлення та протидії корупції в діяльності Волинської обласної ради. Заходи щодо запобігання, виявлення та усунення або мінімізації корупційних ризиків визнаються пріоритетними у діяльності Волинської обласної ради.

Принципи антикорупційної політики та стратегічні пріоритети Волинської обласної ради:

формування нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності;

законності: відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

прозорості: відкритості та публічності процесу оцінювання корупційних ризиків, визначення заходів впливу на корупційні ризики;

інклюзивності: забезпечення участі громадськості та працівників у формуванні антикорупційних стандартів і процедур;

адаптованості: врахування сфер діяльності Волинської обласної ради, визначення заходів відповідно до здійснюваних повноважень і функцій;

об'єктивності та неупередженості: врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної системи запобігання, виявлення та протидії корупції;

справедливості: забезпечення невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;

оперативності: своєчасне запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики.

Засади антикорупційної політики у Волинській обласній раді реалізуються шляхом виконання завдань і заходів за такими пріоритетними напрямками:

забезпечення системного підходу до запобігання, виявлення і протидії корупції;

реалізація антикорупційної політики в кадровому менеджменті, формування негативного ставлення до корупції;

здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

запобігання корупції в сфері публічних закупівель;

забезпечення дотримання працівниками Волинської обласної ради та її виконавчого апарату вимог і обмежень, встановлених Законом України «Про запобігання корупції»;

запобігання порушенню етичних норм, вчиненню вчинків, які можуть підірвати авторитет Волинської обласної ради, негативно вплинути на репутацію працівника;

організація роботи з повідомленнями про факти порушень антикорупційного законодавства;

співпраця з громадськістю та міжнародними організаціями щодо здійснення антикорупційних заходів.

Керівництво обласної ради бере на себе зобов'язання:

1) особистим прикладом етичної поведінки формувати у працівників

нульову толерантність до корупції, що є основою ділової культури, повсякденної практики діяльності та ділової репутації Волинської обласної ради;

2) демонструвати лідерство та відповідальність стосовно:

дотримання вимог чинного антикорупційного законодавства України;

забезпечення належного впровадження, ефективного функціонування, періодичного аналізу, своєчасного перегляду та удосконалення системи запобігання, виявлення та протидії корупції у Волинській обласній раді з метою належного реагування на корупційні ризики в її діяльності;

поширення культури нульової толерантності до корупції у всіх сферах діяльності Волинської обласної ради;

заохочення працівників до демонстрації лідерства в запобіганні, виявленні та протидії корупції у межах їх повноважень;

спрямування працівників на підтримку антикорупційної політики Волинської обласної ради та здійснення ними особистого внеску в результативність системи запобігання, виявлення та протидії корупції;

інформування про політику запобігання та протидії корупції як у діяльності Волинської обласної ради, так і у її взаємовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, іншими юридичними та фізичними особами;

забезпечення відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;

дотримання прав та гарантій захисту викривачів, передбачених Законом України «Про запобігання корупції»;

своєчасного та належного реагування відповідно до законодавства на факти вчинення (можливого вчинення) корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками Волинської обласної ради, її виконавчого апарату, депутатами обласної ради при здійсненні ними своїх повноважень, працівниками підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області і перебувають в управлінні обласної ради.

Основні завдання уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення

корупції виконавчого апарату Волинської обласної ради є:

1) розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;

2) організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення відповідних пропозицій голові обласної ради;

3) надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

4) здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування голови обласної ради та Національного агентства з питань запобігання корупції про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

5) перевірка факту подання декларацій суб'єктами декларування та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у порядку, визначеному відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»;

6) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;

7) розгляд повідомлень про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;

8) здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»;

9) інформування голови обласної ради, Національного агентства з питань запобігання корупції або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції у випадках, передбачених законодавством, про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

Керівництво та працівники обласної ради та виконавчого апарату обласної ради, депутати обласної ради, працівники підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Волинської області і перебувають в управлінні обласної ради, повинні дотримуватися:

1) вимог щодо: безумовного виконання цієї Програми; своєчасності

подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та додаткових заходів здійснення фінансового контролю (щодо осіб, які є суб'єктами декларування); запобігання та врегулювання конфлікту інтересів; запобігання одержанню неправомірної вигоди та незаконного подарунку; негайного повідомлення про вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення в установленому чинним законодавством порядку; забезпечення умов для отримання та розгляду повідомлень про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» іншою особою, зокрема через спеціальну телефонну лінію, електронну пошту уповноваженого, офіційний вебсайт Волинської обласної ради; забезпечення умов для проведення службового розслідування стосовно особи, яка вчинила корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення; прозорості та доступу до інформації, крім випадків передбачених законодавством; нерозголошення інформації про викривача, його близьких осіб, чи інформації, що може ідентифікувати особу, як викривача чи його близьких осіб;

2) обмежень щодо: використання службових повноважень чи свого службового становища в особистих цілях чи в інтересах третіх осіб; одержання подарунків; сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності (для певної категорії осіб); спільної роботи близьких осіб (для певної категорії осіб);

3) заборон щодо: зайняття іншою оплачуваною або підприємницькою діяльністю, якщо інше не передбачено Конституцією або законами України (для певної категорії осіб); пропозиції, обіцянки або надання (безпосередньо або через третю особу), приймання пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди або подарунків за вчинення чи невчинення будь-яких дій/бездіяльності з використанням наданої їм влади, службового становища, повноважень; використання своїх службових повноважень або свого становища та пов'язаних із цим можливостей з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб; вчинення дій та прийняття рішення в умовах реального конфлікту інтересів; відмовлення фізичним або юридичним особам в інформації, надання якої передбачено законодавством, а також надання несвоєчасної, недостовірної чи не в повному обсязі інформації; використання будь-якого майна Волинської обласної ради чи бюджетних коштів в приватних інтересах; вчинення будь-яких дій, які прямо або опосередковано підбурюють інших працівників до порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» чи цієї Програми; дарування та отримування подарунків з порушенням вимог Закону України «Про запобігання корупції»; розголошення або використання в інший спосіб протягом року після звільнення з обласної ради у своїх інтересах інформації, в тому числі конфіденційної, яка стала їм відома у зв'язку з виконанням своїх повноважень, крім випадків, встановлених

законодавством.

У діяльності в сфері запобігання та протидії корупції обласна рада керується такими нормативними актами:

Конституцій України;

Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції від 31 жовтня 2003 року (ратифікована Законом України «Про ратифікацію Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції» від 18 жовтня 2006 року № 251-V);

Кримінальна конвенція про боротьбу з корупцією № ETS173 від 27 січня 1999 року (ратифікована Законом України «Про ратифікацію Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією» від 18 жовтня 2006 року № 252-V);

Додатковий протокол до Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією від 15 травня 2003 року № ETS 191 (ратифікована Законом України «Про ратифікацію Додаткового протоколу до Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією» від 18 жовтня 2006 року № 253-V);

Цивільна конвенція про боротьбу з корупцією від 04 листопада 1999 року (ратифікована Законом України «Про ратифікацію Цивільної конвенції про боротьбу з корупцією» від 16 березня 2005 року № 2476-IV);

Угода про створення групи держав по боротьбі з корупцією (GRECO) від 05 травня 1998 року;

Статут Групи держав по боротьбі з корупцією (GRECO) від 05 травня 1998 року;

Рекомендація № R (2000) 10 Комітету Міністрів державам-членам Ради Європи щодо кодексів поведінки державних службовців (прийнята Комітетом Міністрів на 106 сесії 11 травня 2000 року);

Кримінальний Кодекс України;

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Кодекс законів про працю України;

Закон України «Про запобігання корупції» від 14 жовтня 2014 року № 1700-VIII;

Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України» від 14 жовтня 2014 року № 1698-VIII;

Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» від 07 червня 2001 року № 2493-III;

Закон України «Про очищення влади» від 16 вересня 2014 року № 1682-VII;

Закон України «Про Національну поліцію» від 02 липня 2015 року № 580-VIII;

Закон України «Про прокуратуру» від 14 жовтня 2014 року № 1697-VIII;

Закон України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» від 10 листопада 2015 року № 772-VIII;

Закон України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки» від 20 червня 2022 року № 2322-IX;

Указ Президента України «Про утворення Національного антикорупційного бюро України» від 16 квітня 2015 року № 217;

Указ Президента України «Про Національну раду з питань антикорупційної політики» від 14 жовтня 2014 року № 808;

Державна антикорупційна програма на 2023-2025 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220;

постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення службового розслідування» від 13 червня 2000 року № 950;

постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» від 25 березня 2015 року № 171;

постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації Закону України “Про очищення влади”» від 16 жовтня 2014 року № 563;

постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Національну поліцію» від 28 жовтня 2015 року № 877;

постанова Кабінету Міністрів України «Про утворення Національного агентства України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» від 24 лютого 2016 року

№ 104;

Порядок передачі дарунків, одержаних як подарунки державі, Автономній Республіці Крим, територіальній громаді, державним або комунальним установам чи організаціям, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1195;

Наказ Національного агентства України з питань державної служби від 05 серпня 2016 року № 158 «Про затвердження Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування»;

Положення про Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, затверджене рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 лютого 2018 року № 166, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 345/31797;

Методичні рекомендації щодо передачі в управління підприємств та/або корпоративних прав з метою запобігання конфлікту інтересів, затверджені рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 11 серпня 2016 року № 10;

Методичні рекомендації з питань запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, затверджені рішенням НАЗК від 21 жовтня 2022 року № 13;

Типове положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затверджене наказом НАЗК від 27 травня 2021 року № 277/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14 липня 2021 року за № 914/36536;

Перелік посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, затверджений рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 17 червня 2016 року № 2, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 19 липня 2016 року за № 987/29117;

Методологія управління корупційними ризиками, затверджена наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555;

Порядок подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затверджений наказом Національного агентства з питань

запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 220/37556;

Наказ Національного агентства з питань запобігання корупції «Про затвердження Типової антикорупційної програми юридичної особи» від 10 грудня 2021 року № 794/21, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31 грудня 2021 року за № 1702/37324;

Порядок заповнення та подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затверджений наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 23 липня 2021 року № 449/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 липня 2021 року за № 987/36609;

Порядок інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про суттєві зміни у майновому стані суб'єкта декларування, затверджений наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 23 липня 2021 року № 450/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 липня 2021 року за № 988/36610;

Порядок інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про відкриття валютного рахунка в установі банку-нерезидента, затверджений наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 23 липня 2021 року № 451/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 липня 2021 року за № 989/36611;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо особливостей реалізації заборони на одержання пільг, послуг і майна органами державної влади та органами місцевого самоврядування (ст. 54 Закону України «Про запобігання корупції») та відповідальності за прийняття рішень щодо осіб, які прийняли такі пільги, послуги і майно» від 19 листопада 2021 року № 54;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо правового статусу викривача» від 12 червня 2023 року № 2;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо гарантій захисту трудових прав викривача» від 01 червня 2022 року № 8;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо забезпечення права викривача на отримання інформації» від 18 червня 2021 року № 6;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо

механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» від 24 лютого 2021 року № 3;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо забезпечення права викривача на конфіденційність та анонімність» від 24 лютого 2021 року № 4;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо надання викривачам безоплатної вторинної правової допомоги» від 09 липня 2020 року № 6;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо отримання та розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» від 31 серпня 2023 року № 3;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю (подання декларації, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані, повідомлення про відкриття валютного рахунку) від 29 грудня 2021 року № 11;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю в умовах воєнного стану (подання декларації, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані, повідомлення про відкриття валютного рахунку в установі банку-нерезидента, проведення перевірок) від 07 березня 2022 року № 4;

Роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції «Щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю в умовах воєнного стану» від 28 лютого 2022 року № 2;

інші чинні закони України, підзаконні нормативно-правові акти, роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції, рішення обласної ради, розпорядження голови обласної ради у сфері запобігання та протидії корупції.

II. Оцінювання корупційних ризиків

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради здійснювалось відповідно до Закону України «Про запобігання корупції», Антикорупційної стратегії на 2021-2025 роки, затвердженої Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-IX, Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 року № 220, Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28 грудня 2021 року № 830/21, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2022 року за № 219/37555, на виконання рішення Волинської обласної ради від 16 березня 2023 року № 20/7 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради та підготовку проєкту Антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2023-2025 роки», розпоряджень голови Волинської обласної ради від 31 березня 2023 року № 116 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради» та від 14 квітня 2023 року № 149 «Про Робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради».

Робоча група з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради діяла відповідно до Положення, затвердженого п. 2 розпорядження голови Волинської обласної ради від 14 квітня 2023 року № 149.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради проводилось у форматі самооцінювання, за такими етапами:

- 1) підготовка до оцінювання корупційних ризиків;
- 2) дослідження середовища Волинської обласної ради та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків;
- 3) ідентифікація корупційних ризиків;
- 4) аналіз корупційних ризиків;
- 5) визначення рівнів корупційних ризиків.

До процесу оцінювання корупційних ризиків залучалися зовнішні та внутрішні заінтересовані сторони (шляхом включення до складу робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради, проведення анонімних анкетувань, отримання та аналізу зауважень та пропозицій від зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, проведення консультацій щодо проєкту Антикорупційної програми Волинської обласної

ради на 2023-2025 роки).

Комісією було проведено аналіз та узагальнення отриманої інформації з таких джерел: нормативно-правові акти та розпорядчі документи, що регулюють діяльність обласної ради; стратегічні плани діяльності, програми розвитку, нові проєкти та інші програмні документи обласної ради; результати аудитів, перевірок, проведених щодо обласної ради та інших організацій, які виконують подібні функції або реалізують подібні процеси; звернення громадян та юридичних осіб, що надійшли на адресу обласної ради; відомості, що містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі у Єдиному державному реєстрі судових рішень, Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення; результати аналізу корупційних ризиків, проведеного Національним агентством з питань запобігання корупції, а також аналітичні матеріали інших державних, міжнародних, громадських інституцій з питань запобігання та протидії корупції та з інших питань, які пов'язані із діяльністю обласної ради; відомості з засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації; результати анонімних анкетувань працівників обласної ради та її виконавчого апарату, а також зовнішніх заінтересованих сторін; результати оцінювання корупційних ризиків за попередній період, заходів впливу на них, оцінки ефективності їх виконання. Було здійснено збір та аналіз зазначеної інформації за період 2020-2023 років, за результатами складено аналітичні довідки.

На підставі зібраних та задокументованих відомостей було описано та проаналізовано такі потенційно вразливі до корупції функції та процеси у діяльності обласної ради:

- 1) надання одноразової матеріальної допомоги громадянам з депутатського фонду;
- 2) управління об'єктами комунальної власності;
- 3) загальні функції органу місцевого самоврядування;
- 4) проведення закупівель;
- 5) організація роботи із запобігання та виявлення корупції;
- 6) здійснення депутатами обласної ради своїх повноважень під час участі в роботі постійних комісій, пленарних засідань обласної ради.

За результатами діяльності Робочої групи було ідентифіковано такі корупційні ризики:

1) можливість надання одноразової матеріальної допомоги з депутатського фонду близькій особі відповідного депутата;

2) можливість керівників підприємств, установ, організацій обласної комунальної власності діяти в умовах конфлікту інтересів при спільній роботі з близькими особами;

3) можливість приховування публічної інформації (у тому числі у формі відкритих даних), оприлюднення якої чи надання її на запит є обов'язковим;

4) нечіткість визначення предмета закупівлі та інших умов договору, що може призвести до обмеження конкуренції;

5) можливість встановлення дискримінаційних умов тендерної документації та обмеження конкуренції;

6) можливість поділу предмета закупівлі для укладення прямого договору або застосування спрощеної закупівлі;

7) ймовірність неподання або несвоечасного подання суб'єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій місцевого самоврядування;

8) можливість внесення завідомо недостовірних відомостей у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій місцевого самоврядування;

9) можливість неповідомлення посадовими особами або депутатами обласної ради про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

10) ймовірність зайняття посадовими особами обласної ради та її виконавчого апарату іншою оплачуваною або підприємницькою діяльністю;

11) можливість порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків;

12) ймовірність прийняття рішень депутатами, посадовими особами органу місцевого самоврядування в умовах реального конфлікту інтересів.

13) вплив на депутатів ради з метою прийняття рішення ради.

Робочою групою було визначено рівень ймовірності реалізації кожного з

ідентифікованих корупційних ризиків, а також рівень наслідків від реалізації відповідного корупційного ризику.

Детальний опис заходів впливу на корупційні ризики, строки їх виконання, відповідальні виконавці, необхідні ресурси та індикатори виконання наведено в Реєстрі корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради (додається).

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Необхідною складовою заходів щодо усунення причин та умов, що сприяють корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією, є постійне інформування посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, працівників підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та перебувають в управлінні обласної ради, щодо небезпеки корупційних проявів та можливих негативних наслідків корупційних дій; проведення спеціальних занять, спрямованих на формування знань, морально-психологічних установок щодо неприпустимості вчинення корупційних правопорушень; розміщення на офіційному вебсайті обласної ради інформації щодо запобігання та виявлення корупції.

Для забезпечення проведення серед вказаних категорій осіб організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення та протидії корупції впродовж 2023-2025 років у Волинській обласній раді планується здійснення таких заходів:

з/п	Найменування заходу	Особа (особи), відповідальна(і) за виконання заходу	Строк виконання заходу
1.	Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, посадових осіб підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та перебувають в управлінні обласної ради, навчання на тему: «Фінансовий контроль як інструмент антикорупційної політики. Електронне декларування»	Волинський регіональний центр підвищення кваліфікації, консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Щороку в лютому-березні
2.	Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування тренінгу на тему «Заповнення електронних декларацій»	Консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату	Щороку в березні

		обласної ради	
3.	Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, посадових осіб підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та перебувають в управлінні обласної ради, навчання на тему: «Вимоги антикорупційного законодавства України щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів»	Консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Щороку в травні та в жовтні
4.	Проведення для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, посадових осіб підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та перебувають в управлінні обласної ради, навчання на базі Волинського регіонального центру підвищення кваліфікації за спеціальною короткостроковою програмою «Запобігання корупції та забезпечення доброчесності»	Волинський регіональний центр підвищення кваліфікації, консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Щороку в листопаді-грудні
5.	Оновлення та поповнення інформації у підрозділі «Запобігання корупції» на офіційному вебсайті обласної ради, де розміщені актуальні нормативні акти, що стосуються запобігання корупції, Антикорупційна програма Волинської обласної ради, онлайн форма для повідомлення про корупційні правопорушення	Начальник відділу комп'ютерних систем та програмного забезпечення виконавчого апарату обласної ради, консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Постійно
6.	Інформування посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, суб'єктів декларування підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та перебувають в управлінні обласної ради, про вимоги чинного антикорупційного законодавства щодо фінансового контролю	Консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Щороку в грудні

7.	Проведення індивідуального навчання для вперше прийнятих на службу у виконавчий апарат обласної ради щодо основних положень антикорупційного законодавства України, Антикорупційної програми Волинської обласної ради, правил етичної поведінки	Консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Протягом 10 робочих днів після призначення (обрання)
8.	Розгляд на апаратних нарадах у виконавчому апараті обласної ради питання щодо запобігання і протидії корупції	Заступник керуючого справами – начальник відділу з питань організаційного забезпечення діяльності ради, консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Щоквартально
9.	Повідомлення про зміни в антикорупційному законодавстві на апаратних нарадах, загальних зборах трудового колективу	Консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	При проведенні нарад, зборів
10	Розміщення актуальної інформації антикорупційного спрямування на інформаційному стенді, офіційному вебсайті обласної ради	Консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Постійно
11	Надання консультацій з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства України посадовим особам місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатам обласної ради, посадовим особам підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та перебувають в управлінні обласної ради	Консультант з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради	Постійно

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми

Впродовж 5 робочих днів після виконання кожного з запланованих заходів Антикорупційної програми відповідальний виконавець заходу подає відповідну інформацію уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення

корупції виконавчого апарату обласної ради.

Моніторинг виконання та оцінка виконання Антикорупційної програми покладається на уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради згідно з вимогами цього розділу.

Моніторинг та оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради не рідше одного разу на півріччя. Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради інформує про хід виконання Антикорупційної програми голову обласної ради.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу організації з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях Антикорупційної програми.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

З метою підготовки до здійснення моніторингу виконання та оцінки ефективності виконання Антикорупційної програми уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради має право отримувати від структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Волинської області, інформацію та необхідні матеріали про стан виконання передбачених Антикорупційною програмою заходів.

Оцінка результатів здійснення заходів, визначених Програмою, здійснюється уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради на підставі таких критеріїв:

«Виконано» або «Постійно виконується» – у разі, якщо запланований захід у звітному періоді виконано або постійно виконується впродовж звітного періоду;

«У стадії виконання» – у разі, якщо у звітному періоді виконання заходу розпочато;

«Не виконано» – у разі, якщо у звітному періоді виконання заходу не

розпочато.

У разі, якщо виконання заходу обумовлено певною подією, строк виконання заходу розпочинається з моменту настання цієї події.

Показниками повноти та ефективності виконання антикорупційних заходів є кількість та якість реалізованих заходів, визначених Антикорупційною програмою.

Результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики відображаються у реєстрі ризиків та розміщуються на офіційному вебсайті Волинської обласної ради.

Звіт про стан виконання Антикорупційної програми щопівроку подається голові обласної ради для прийняття рішень щодо внесення змін до Антикорупційної програми (у разі необхідності).

Щорічний звіт про виконання заходів Антикорупційної програми розглядається на засіданні постійної комісії обласної ради з питань депутатської діяльності, місцевого самоврядування, захисту прав людини, законності, боротьби зі злочинністю та корупцією.

Звіти про стан виконання Антикорупційної програми розміщуються на офіційному вебсайті Волинської обласної ради.

Під час підготовки звіту про стан виконання Антикорупційної програми на розгляд голови обласної ради може вноситись питання про перегляд, внесення змін та доповнень до Антикорупційної програми за наявності таких підстав:

результатами оцінки ефективності виконання Антикорупційної програми буде встановлено недостатню ефективність вжитих заходів щодо усунення корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради;

проведення щорічної або додаткової оцінки корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради;

виявлення нових корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради;

надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових до розгляду пропозицій;

внесення змін до законодавства, що регулює діяльність органів місцевого самоврядування та у сфері запобігання корупції (у разі необхідності).

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми
приймається обласною радою та оприлюднюється на офіційному вебсайті
обласної ради для відкритого доступу.

Консультант з питань
запобігання та виявлення
корупції виконавчого апарату
Волинської обласної ради

Ірина ПРУС

16 листопада 2023 року