ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

13 липня 2023 року

№ 22/21

**ПРОГРАМА**

**підтримки фінансово-господарської діяльності підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст**

**області на 2016-2023 роки**

### 

### 1. Проблема, на розв’язання якої спрямована Програма

Програма підтримки фінансово-господарської діяльності підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на 2016-2023 роки (далі – Програма) спрямована на забезпечення належного виконання статутних завдань підприємствами та установами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області (далі – комунальні підприємства) та збереження комунального майна, переданого їм на праві господарського відання.

Всього у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області станом на 01.01.2023 року перебуває 85 юридичних осіб, із них:

- 20 госпрозрахункових, що становить 23,5 %;

- 65 бюджетних, що становить 76,5%.

Підприємствами, установами та організаціями надано в оренду понад 32 тис. кв. м нежитлових приміщень спільної власності територіальних громад сіл, селищ і міст області. Укладено 382 договори оренди на використання нежитлових приміщень, зокрема 76 договорів укладено з бюджетними організаціями. Всього від оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області протягом 2020-2022 років до обласного бюджету надійшло понад 3,2 млн. грн, з них 548 тис. грн у 2022 році.

Із 20 госпрозрахункових підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області:

* 6 підприємств є суб’єктами малого підприємництва, товарообіг яких не перевищує 500,0 тис. грн, з штатною чисельністю до 10 чоловік;
* 3 заклади культури, що перебувають в оперативному управлінні управління культури облдержадміністрації, є дотаційними;
* 2 установи («Управління будинком Волинської обласної ради» та «Агенція розвитку Єврорегіону Буг») за своїм статусом є неприбутковими комунальними установами;
* 1 підприємство (Волинське обласне медично-виробниче підприємство «Профілактична дезінфекція») згідно із рішенням обласної ради від 09.12.2021 року № 10/33 перебуває у стані реорганізації шляхом перетворення його в комунальне підприємство «ГАЗ Волині».

Разом з тим, протягом 2020-2023 років підприємствами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області перераховано до обласного бюджету податку з прибутку в сумі 4 601,2 тис. грн (у 2022 – 2 481,1 тис. грн) та, відповідно до рішення обласної ради від 13.03.2009 № 27/58, до загального фонду обласного бюджету у 2020-2022 роках перераховано частину чистого прибутку в сумі 5 761,4 тис. грн ( у 2022 році – 2 545,0 тис. грн).

Відповідно до рішень обласної ради щодо проведення приватизації об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області протягом 2020-2022 років здійснено відчуження майна на суму – 3 876,30 тис. грн. Ці кошти перераховані до обласного бюджету.

Дотримання фінансово-бюджетної дисципліни комунальними підприємствами є одним із завдань, виконання якого має забезпечити власник комунальних підприємств – обласна рада. Відповідно до статті 140 Господарського кодексу України джерелами формування майна суб'єктів господарювання є: грошові та матеріальні внески засновників; доходи від реалізації продукції (робіт, послуг); доходи від цінних паперів; капітальні вкладення і дотації з бюджетів; надходження від продажу (здачі в оренду) майнових об'єктів (комплексів), що належать їм, придбання майна інших суб'єктів; кредити банків та інших кредиторів; безоплатні та благодійні внески, пожертвування організацій і громадян, інші джерела, не заборонені законом.

Важливою проблемою в функціонуванні комунальних підприємств на сьогодні є накопичення кредиторської та дебіторської заборгованості, що негативно впливає на поточну діяльність підприємств, дестабілізує їх роботу і, як наслідок, призводить до зниження якісних і кількісних показників наданих послуг.

Негативно впливає на якість послуг, які виробляють і надають комунальні підприємства, низький рівень інвестицій та обмеженість обігових коштів підприємств. На сьогодні комунальні підприємства перебувають у кризовому стані, про що, в першу чергу, свідчить збитковість їх роботи, а незадовільний фінансовий стан не дозволяє своєчасно модернізувати засоби виробництва комунальних підприємств і забезпечити споживачів якісними послугами, спричиняє погіршення технічного стану виробничих потужностей та підвищення рівня аварійності об’єктів.

Враховуючи неможливість забезпечення стабільного функціонування комунальних підприємств власними силами, а також обмеженість фінансових ресурсів у потенційних споживачів послуг, зростання вартості енергоносіїв і матеріально-технічних ресурсів, які використовують комунальні підприємства у господарській діяльності, з метою недопущення виникнення заборгованості із заробітної плати та плати за спожиті енергоносії, податкового боргу та заборгованості зі сплати єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування і, як наслідок, необхідності додаткової сплати штрафних санкцій та пені, у зв’язку з обмеженістю обігових коштів, поліпшення фінансового стану комунальних підприємств, забезпечення споживачів відповідними послугами належної якості, виникла необхідність у розробці Програми, що дасть змогу надавати фінансову підтримку комунальним підприємствам з обласного бюджету для забезпечення виконання ними своїх статутних завдань на належному рівні.

### 2. Мета Програми

### Метою цієї Програми є визначення комплексу організаційних та економічних заходів, спрямованих на підтримку діяльності комунальних підприємств, створення сприятливих умов для розвитку і забезпечення їх стійкої прибуткової діяльності.

### Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств з метою покращення обслуговування жителів територіальної громади області, створення додаткових робочих місць, забезпечення ринку високоякісними послугами, товарами, впровадження нових технологій, зміцнення матеріально-технічної бази об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

### 3. Завдання і заходи виконання Програми

### Основними завданнями Програми є:

* покращення стану розрахунків комунальних підприємств із заробітної плати, за спожиті енергоносії, по сплаті податків і зборів;   
  сприяння створенню належних умов для здійснення комунальними підприємствами своєї господарської діяльності по виробництву і наданню якісних послуг споживачам;
* своєчасне і в повному обсязі проведення інвестиційної діяльності, направленої на переоснащення, відновлення та реконструкцію виробничих потужностей комунальних підприємств;
* забезпечення функціонування комунальних підприємств на умовах самофінансування;
* активізація фінансово-кредитних механізмів, пошук нових форм фінансування діяльності комунальних підприємств;
* стимулювання ініціативи підприємств у інноваційній діяльності;
* зміцнення матеріально-технічної бази об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;
* фінансово-кредитна підтримка комунальних підприємств.

Заходи Програми складатимуться зі збільшення обсягів та поліпшення якості надання населенню адміністративних та інших послуг внаслідок зміцнення матеріально-технічної бази підприємств, установ, оздоровлення їх фінансового стану.

Виконання заходів Програми дозволить досягти:

* сталого функціонування підприємств, їх стійкої прибуткової діяльності;
* зміцнення матеріальної бази підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;
* раціональне використання і збереження майна, розвиток матеріальної бази комунальних підприємств та установ;
* надання якісних послуг з утримання адміністративних будівель, споруд та майна;
* своєчасну виплату заробітної плати та оплату за теплоенергоносії та поточні платежі;
* капітальний та поточний ремонт адміністративних будівель, споруд, майна підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області;
* економія коштів при оплаті за енергоресурси внаслідок впровадження заходів з енергозбереження.

Перелік завдань і заходів Програми додається (додаток № 2).

* + 1. **4. Обсяги та джерела фінансування Програми**
    2. Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюється за рахунок:
* власних коштів підприємств;
* коштів обласного бюджету у порядку, передбаченому статтею 91 Бюджетного кодексу України, зокрема: у 2016 році – 22 690,00 тис. грн, у 2017 році – 12 405,00 тис. грн, у 2018 році – 23 734,00 тис. грн, у 2019 році – 4 765,00 тис. грн; у 2020 році – 17 060,00 тис. грн, у 2021 році – 44 317,00 тис. грн, у 2022 році – 57 036,446 тис. грн, у 2023 році – 30 494,2 тис. грн;
* інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Фінансове забезпечення за роками та джерелами фінансування (викладено в додатку № 3).

* + 1. Головним розпорядником коштів обласного бюджету на виконання заходів Програми є обласна рада.

**5. Показники результативності Програми**

З метою покращення фінансово-господарської діяльності підприємств, установ, збереження майна та приведення об’єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області в належний стан, відділом з питань управління об’єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та землями комунальної власності виконавчого апарату обласної ради розроблено та пропонується затвердити Програму підтримки фінансово-господарської діяльності підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на 2016-2023 роки.

Найбільш оптимальним варіантом вирішення першочергових проблем шляхом здійснення комплексного підходу є надання фінансової підтримки комунальним підприємствам, що дасть можливість вирішити нагальні проблеми, вийти на рівень беззбиткової діяльності. У подальшому реалізація зазначених заходів дасть можливість здійснити оптимізацію структури комунальних підприємств, покращити якість надання послуг.

Показники результативностіПрограми наведені у додатку 4.