Додаток

до рішення обласної ради

13 липня 2023 року № 22/64

**Звернення депутатів Волинської обласної ради**

**до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства фінансів України щодо недопущення обмежень повноважень органів місцевого самоврядування**

Ми, депутати Волинської обласної ради, глибоко стурбовані проблемами, з яким стикаються органи місцевого самоврядування Волинської області, передусім в частині належного бюджетного та фінансово-матеріального забезпечення діяльності як територіальних громад, так і органів місцевого самоврядування районного та обласного рівнів.

У 2022 бюджетному році організація виконання місцевих бюджетів та управління їх коштами зазнала суттєвих змін. Відповідно до Закону України від 03 березня 2022 року № 2118-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо особливостей оподаткування та подання звітності у період дії воєнного стану» внесено зміни до ст. 22 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких Кабінет Міністрів України може приймати рішення щодо особливостей формування та виконання місцевих бюджетів, діяльності учасників бюджетного процесу на відповідних територіях.

Відповідно до цього прийнято постанову КМУ від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», якою визначено, що військові адміністрації населених пунктів, обласні, районні та Київська міська військові адміністрації затверджують місцеві бюджети, складені місцевими фінансовими органами, а також здійснюють управління коштами місцевих бюджетів без оприлюднення нормативно-правових актів та інших документів, які застосовуються під час бюджетного процесу. Окрім цього, зазначеною постановою військовим адміністраціям делеговано повноваження щодо затвердження місцевих (цільових) програм (внесення до них змін) з дотриманням вимог [статті 91](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17#n1456) Бюджетного кодексу України.

Таким чином, сьогодні фактично органи місцевого самоврядування та депутатські корпуси обласних та районних рад повністю усунуті від можливості здійснення безпосередніх депутатських обов’язків, визначених чинним законодавством, щодо представництва інтересів виборців та територіальних громад в частині здійснення бюджетних повноважень.

Водночас звертаємо Вашу увагу на таке. За даними Міністерства фінансів України станом на 30 грудня 2022 року затверджено усі 24 обласні бюджети та бюджет міста Києва *(*[*https://mof.gov.ua/uk/news/minfin\_zatverdzheno \_89\_mistsevikh\_biudzhetiv-3785*](https://mof.gov.ua/uk/news/minfin_zatverdzheno%20_89_mistsevikh_biudzhetiv-3785)*).* Аналіз практики затвердження бюджетів інших областей України підтверджує різні підходи щодо організації бюджетного процесу в умовах воєнного стану. Так, у низці областей, передусім частково окупованих та прифронтових – Херсонській, Харківській, Дніпропетровській, а також Закарпатській, Івано-Франківській, Черкаській, Полтавській областях, бюджет розглядався та затверджувався на сесіях обласних рад, з подальшим оприлюдненням рішень та усіх додатків до них на офіційних сайтах рад. Кіровоградська обласна рада прийняла рішення про погодження проєкту розпорядження обласної військової адміністрації про обласний бюджет на
2023 рік, оприлюднила його на офіційному сайті ради.

Вищенаведене свідчить про те, що чинні нормативно-правові акти, що регулюють бюджетний процес в умовах воєнного стану, мають різне тлумачення та інтерпретацію на практиці. Як наслідок, це дає підстави для негативного резонансу та створення напруги в депутатських колах обласних та районних рад, у засобах масової інформації та серед громадськості.

Більше того, відповідно до Роз’яснень Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування від 07 лютого 2023 року (Протокол № 112) виокремлено три групи фактичних обставин, з настанням яких районні та обласні військові адміністрації отримують належні правові підстави для здійснення повноважень відповідних районних, обласних рад:

- Президент України утворив районну, обласну військову адміністрацію і після цього відбулася тимчасова окупація адміністративного центру області;

- Президент України утворив районну, обласну військову адміністрацію і

після цього відбулося тимчасове оточення адміністративного центру області;

- Президент України утворив обласну, районну військову адміністрацію і

після цього Верховна Рада України за його поданням прийняла відповідне рішення.

За відсутності зазначених обставин обласна та районні ради відповідно до Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» здійснюють повноваження щодо розгляду та затвердження місцевих бюджетів, внесення змін до них, а також затвердження місцевих (цільових) програм та внесення до них змін відповідно.

Враховуючи наведене вище, ми, депутати Волинської обласної ради, з метою ефективної реалізації повноважень органів місцевого самоврядування, передусім обласного та районного рівня, визначених Конституцією України, Бюджетним кодексом України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», звертаємося до очільників вищих органів влади з вимогою:

1. Відпрацювати єдині підходи до реалізації бюджетних повноважень, які повинні базуватися виключно на нормах Конституції України, Бюджетного Кодексу України та чинному законодавстві з питань місцевого самоврядування.
2. Прийняти відповідні нормативно-правові акти з метою повернення органам місцевого самоврядування обласного та районного рівня, які не перебувають в окупації чи оточенні, та щодо яких Верховна Рада України не прийняла відповідне рішення, повноважень щодо розгляду та затвердження місцевих бюджетів, внесення змін до них, а також затвердження місцевих (цільових) програм та внесення до них змін відповідно.